

Possibili reati in tempi di e post Covid-19

Avvocati Matteo Quadranti e Roberta Mantegazzi

Il contesto: il perché di questo contributo

- ▶ L'emergenza (art. 185 cpv. 3 Cost: *Fondandosi direttamente sul presente articolo, può emanare ordinanze e decisioni per far fronte a gravi turbamenti, esistenti o imminenti, dell'ordine pubblico o della sicurezza interna o esterna. La validità di tali ordinanze dev'essere limitata nel tempo.*)
- ▶ L'attività frenetica di emettere misure di sostegno all'economia e alla popolazione
- ▶ Il rischi di abusi, la fantasia dei «furbetti» e i semplici rischi di errore
- ▶ Conciliare urgenza e necessità di perseguimento penale NULLA POENA SINE LEGE
- ▶ Disposizioni penali esistenti e quelle ad hoc per COVID 19: hic sunt leones
- ▶ Riflessione attorno solo ad alcune norme penali. Molte potrebbero entrare in linea di conto.

Riflessione attorno solo ad alcune norme penali

Non tratteremo ad es.

- ▶ art. 260ter CP
 - ▶ Organizzazione criminale
- ▶ Art. 305 bis CP
 - ▶ Riciclaggio di denaro
- ▶ <https://www.rsi.ch/news/mondo/Mafie-attive-anche-con-il-lockdown-12952448.html>
- ▶ <https://www.laregione.ch/estero/estero/1434978/il-covid-19-e-un-affare-per-la-ndrangheta>
- ▶ Artt. 163 e segg CP
 - ▶ Crimini o delitti nel fallimento e nell'esecuzione per debiti
- ▶ Ordinanza COVID sulle fideiussioni
 - ▶ (cfr. intervento avv. Edy Salmina)

Premessa

- ▶ Limitazioni all'esercizio delle attività
- ▶ Indennità per lavoro ridotto (<https://www.ahv-iv.ch/it/Opuscoli-Moduli/Opuscoli-informativi/Contributi-AVS-AI-IPG-AD>) e indennità di perdita di guadagno Corona (<https://www.ahv-iv.ch/it/Opuscoli-Moduli/Opuscoli-informativi/Altre-assicurazioni-sociali>)
- ▶ Alternative alle attività normali
 - ▶ Uffici → telelavoro
 - ▶ Palestre → corsi con programmi di teleconferenza
 - ▶ Ristoranti → take away

Dalla Costituzione all'art. 148a CP (01.10.2016)

Art. 121 Legislazione sugli stranieri e sull'asilo* ⁶¹

¹ La legislazione sull'entrata, l'uscita, la dimora e il domicilio degli stranieri nonché sulla concessione dell'asilo compete alla Confederazione.

² Gli stranieri che compromettono la sicurezza del Paese possono essere espulsi.

³ A prescindere dallo statuto loro riconosciuto in base alla legislazione sugli stranieri, gli stranieri perdono il diritto di dimora in Svizzera e ogni diritto di soggiorno se:

- a. sono stati condannati con sentenza passata in giudicato per omicidio intenzionale, violenza carnale o un altro grave reato sessuale, per un reato violento quale ad esempio la rapina, per tratta di esseri umani, traffico di stupefacenti o effrazione; o
- b. hanno percepito abusivamente prestazioni delle assicurazioni sociali o dell'aiuto sociale.⁶²

Art. 148a¹⁷⁸

Ottenimento
illecito di
prestazioni di
un'assicurazione
sociale o
dell'aiuto sociale

¹ Chiunque, fornendo informazioni false o incomplete, sottacendo fatti o in altro modo, inganna una persona o ne conferma l'errore, ottenendo in tal modo per sé o per terzi prestazioni di un'assicurazione sociale o dell'aiuto sociale a cui egli o i terzi non hanno diritto, è punito con una pena detentiva fino a un anno o con una pena pecuniaria.

² Nei casi poco gravi la pena è della multa.

Elementi costitutivi oggettivi dell'art. 148a CP

1. Inganno

- ▶ Indurre o confortare l'errore
 - ▶ Fornendo indicazioni errate
 - ▶ Sottacendo fatti → omissione
- ▶ Autore: chiunque
 - ▶ Beneficiari, ma anche terzi
- ▶ Nei confronti di chiunque

2. Errore

3. Ottenimento di prestazioni non dovute

- ▶ Ottenimento effettivo (altrimenti tentativo)
- ▶ Carattere illecito → danno
- ▶ Prestazioni di LF sull'assicurazione sociale, ma anche leggi cantonali sull'aiuto sociale

Lasciar sussistere la situazione di bisogno rispettivamente usare le prestazioni in maniera contraria allo scopo?

Elementi costitutivi soggettivi dell'art. 148a CP

- ▶ Intenzionalità
 - ▶ Consapevolmente
 - ▶ Volontariamente
- ▶ Dolo eventuale
 - ▶ Ritenere possibile il realizzarsi dell'atto e, nonostante ciò, accollarsi il rischio

Casi di poca gravità (art. 148a cpv. 2 CP)

- ▶ Importo esiguo
 - ▶ Fr. 3'000 - Fr. 30'000
- ▶ Esigua energia criminale
 - ▶ Interpretazione ampia
 - ▶ Da considerare: Colpa dell'autore, durata dell'ottenimento illecito delle prestazioni, etc., ma anche valutazione della situazione prima di comunicare cambiamenti
 - ▶ Omissione

Reati di poca
entità

Art. 172^{ter}

1. Se il reato concerne soltanto un elemento patrimoniale di poco valore o un danno di lieve entità, il colpevole è punito, a querela di parte, con la multa.
2. Il presente disposto non è applicabile al furto aggravato (art. 139 n. 2 e 3), alla rapina e all'estorsione.

Pena e prescrizione

Pene

- ▶ Cpv. 1: Max. 1 anno di pena detentiva
- ▶ Cpv. 2: Multa

Prescrizione

- ▶ Delitto: 7 anni
- ▶ Contravvenzione: 3 anni

Diritto federale delle assicurazioni sociali

- ▶ Norme penali, ad es. art. 105 LADI e art. 87 LAVS

Art. 105 Delitti

Chiunque, mediante indicazioni inveritiere o incomplete o in altro modo, ottiene indebitamente per sé o per altri una prestazione assicurativa,

chiunque, mediante indicazioni inveritiere o incomplete o in altro modo, ottiene, dal fondo di compensazione, prestazioni in favore del titolare di una cassa, che non spettano a quest'ultimo,

chiunque viola l'obbligo del segreto,

chiunque, nell'esecuzione della presente legge, abusa del suo ufficio come impiegato di una cassa, a suo vantaggio o a vantaggio del titolare oppure a pregiudizio di terze persone,⁴²¹

è punito, se non si tratta di un crimine o di un delitto per cui il Codice penale⁴²² commina una pena più grave, con la detenzione fino a sei mesi o con una pena pecuniaria fino a 180 aliquote giornaliere.⁴²³

Art. 87 Reati

Chiunque, mediante indicazioni inesatte o incomplete o in qualsiasi altro modo, ottiene per se o per altri una prestazione a norma della presente legge che non gli spetta,

chiunque, mediante indicazioni inesatte o incomplete o in qualsiasi altro modo, si sottrae, in tutto o in parte, all'obbligo di pagare i contributi,

chiunque, nella sua qualità di datore di lavoro, omette di affiliarsi a una cassa di compensazione e di conteggiare i salari soggetti a contribuzione dei suoi lavoratori nel termine stabilito dal Consiglio federale in virtù dell'articolo 14,³⁴⁷

(...)

è punito, sempreché non si tratti di un crimine o di un delitto cui è comminata una pena più grave, con una pena pecuniaria sino a 180 aliquote giornaliere.³⁵²

- ▶ La differenza: assenza della condizione dell'errore
- ▶ Reati sussidiari
- ▶ Pena: pena detentiva 6 mesi / pena pecuniaria 180 aliquote
- ▶ Prescrizione: delitto → 7 anni
- ▶ Limitazione del campo d'applicazione con l'entrata in vigore dell'art. 148a CP

Truffa (art. 146 CP)

- ▶ Astuzia
- ▶ Cosa significa?
 - ▶ Energia criminale orchestrata e assenza d'ingenuità da parte della vittima

“se l'autore ordisce un tessuto di menzogne o mette in atto particolari manovre fraudolente od artifici [...] oppure rilascia false indicazioni la cui verifica è impossibile, difficile o non ragionevolmente esigibile dalla controparte o impedisce alla stessa di verificare o prevede che questa vi rinuncerà in virtù di un rapporto di fiducia particolare [...]. Il tessuto di menzogne e quindi l'inganno astuto non risulta senz'altro dal cumulo di più menzogne. Esso è dato soltanto se le menzogne sono l'espressione di una scaltrezza particolare e concordano tra di loro in modo così sottile che anche una vittima dotata di spirito critico si sarebbe lasciata ingannare. Se ciò non è il caso l'astuzia è esclusa quanto meno laddove la situazione illustrata dall'agente nel suo insieme, sia le singole affermazioni fallaci, avrebbero dovuto ragionevolmente essere verificate e la scoperta di una sola menzogna avrebbe svelato tutto l'inganno [...]. Qualora sussista un tessuto di menzogne o di stratagemmi fraudolenti particolarmente raffinati è superfluo esaminarne la verificabilità [...].

- ▶ Valutazione del singolo caso
- ▶ Non per omissione

Aggravanti e privilegi

Penale e prescrizione

Pene

- ▶ Cpv. 1: max. 5 anni pena detentiva
- ▶ Cpv. 2 (aggravante del mestiere): min. pena pecuniaria 90 aliquote - max. pena detentiva 10 anni

Privilegi

- ▶ Cpv. 3: congiunto / membro della comunione domestica → querela

Art. 172^{ter}

Reati di poca entità

1. Se il reato concerne soltanto un elemento patrimoniale di poco valore o un danno di lieve entità, il colpevole è punito, a querela di parte, con la multa.
2. Il presente disposto non è applicabile al furto aggravato (art. 139 n. 2 e 3), alla rapina e all'estorsione.

Prescrizione

- ▶ Crimine: 15 anni
- ▶ Contravvenzione: 3 anni

Falsità in documenti (art. 251 CP)

Falsità in documenti

Art. 251²⁵⁹

1. Chiunque, al fine di nuocere al patrimonio o ad altri diritti di una persona o di procacciare a sé o ad altri un indebito profitto,

forma un documento falso od altera un documento vero, oppure abusa dell'altrui firma autentica o dell'altrui segno a mano autentico per formare un documento suppositizio, oppure attesta o fa attestare in un documento, contrariamente alla verità, un fatto di importanza giuridica,

o fa uso, a scopo d'inganno, di un tale documento,

è punito con una pena detentiva sino a cinque anni o con una pena pecuniaria.

2. Nei casi di esigua gravità, può essere pronunciata la pena detentiva sino a tre anni o una pena pecuniaria.

- Documento: scritto destinato e atto a provare fatti di portata giuridica
 - Falso materiale: inganno sull'identità dell'autore
 - Falso ideologico: contenuto non corrispondente alla realtà → FORZA PROBANTE
- Elemento soggettivo: intenzionalità (dolo eventuale)

Pene, prescrizione e concorso

Pene

- ▶ Cpv. 1: Max. 5 anni pena detentiva
- ▶ Cpv. 2 (esigua gravità): max. pena detentiva 3 anni

Prescrizione

- ▶ Cpv. 1: crimine → 15 anni
- ▶ Cpv. 2: delitto → 10 anni

Concorso

- ▶ Con l'art. 146 CP: concorso propriamente detto
 - ▶ Eccezione: documento serve esclusivamente per perpetrare la truffa

Espulsione (art. 66a CP)

1a. Espulsione.
a. Espulsione
obbligatoria

Art. 66a⁶³

¹ Il giudice espelle dal territorio svizzero per un tempo da cinque a quindici anni lo straniero condannato per uno dei seguenti reati, a prescindere dall'entità della pena inflitta:

(...)

- e. truffa (art. 146 cpv. 1) a un'assicurazione sociale o all'aiuto sociale, ottenimento illecito di prestazioni di un'assicurazione sociale o dell'aiuto sociale (art. 148a cpv. 1);

(...)

- j. pericoli causati intenzionalmente da organismi geneticamente modificati o patogeni (art. 230^{bis} cpv. 1), propagazione intenzionale di malattie dell'uomo (art. 231 n. 1), inquinamento intenzionale di acque potabili (art. 234 cpv. 1);

- ▶ **Non applicabile alle disposizioni penali del diritto federale sulle assicurazioni sociali**

- Anche nei casi di tentativo
- Misura adottabile solo da un giudice
- Non si può applicare
 - Nazionalità svizzera
 - Caso di rigore (art. 66a cpv. 2 CP, cfr. [HTTPS://WWW.SSK-CPS.CH/SITES/DEFAULT/FILES/RECOMMAN DATIONS_66A_FINAL_FR_NOV2016_0.PDF](https://www.ssk-cps.ch/sites/default/files/recommandations_66a_final_fr_nov2016_0.pdf))
 - Lieve entità (art. 105 cpv. 1 CP)

Propagazione di malattie dell'essere umano (art. 231 CP)

Propagazione di malattie dell'essere umano	Art. 231²⁴⁹ Chiunque con animo abietto propaga una malattia dell'essere umano pericolosa e trasmissibile è punito con una pena detentiva da uno a cinque anni.
---	---

- ▶ 2016 nuovo testo entrato in vigore con la LEp (RS RS 818.101)
- ▶ Costruito attorno a HIV
- ▶ Bene giuridico protetto: la salute pubblica
- ▶ Non l'integrità fisica o vita di una determinata persona
- ▶ Delitto di risultato: basta contaminazione di una persona (astratta per la collettività)

Elementi costitutivi oggettivi dell'art. 231 CP

1. Propagazione di
2. una malattia dell'essere umano (art. 2 cpv. 1 LEp)
3. pericolosa (per la vita o la salute pubblica) e
4. trasmissibile (creazione di una fonte di pericolo incontrollabile).

Aurore: difficoltà probatorie

1. Facilità di trasmissione
2. Vari mezzi di trasmissione
3. Tempi di incubazione
4. Tracciabilità

Elementi costitutivi soggettivi dell'art. 231 CP

1. Intenzionalità qualificata

2. Animo abietto:

- ▶ Cfr. 232 e 112 CP: «assenza di scrupoli»
- ▶ comportamento particolarmente riprovevole dal profilo morale in quanto l'autore è mosso da viltà, perversione, in modo insidioso, per odio o vendetta

Dolo eventuale:

punibile se porta anche sull'animo abietto

Tentativo punibile

Negligenza non punibile

Pene, prescrizione e concorso

Pene

- ▶ Detentiva:
da 1 a 5 anni

Prescrizione

- ▶ Art. 97 cpv. 1 lett. b CP :
15 anni
- ▶ Vista la rapidità di
trasmissione e
propagazione del virus ->
no problem

Concorso

- ▶ Art. 122 CP ev. lesioni gravi
- ▶ Artt. 123 o 125 CP lesioni semplici
e colpose
- ▶ Art.180 CP minaccia
- ▶ Art.181 CP coazione
- ▶ Art. 111 CP omicidio intenzionale

Infrazioni alla LEp:

LF sulla lotta contro le malattie trasmissibili dell'essere umano (2012) - GENERALITÀ (1)

- ▶ Epidemie da sempre e negli ultimi 40 anni più frequenti e trasmissibili a causa vari fattori socioeconomici
- ▶ Nuova LEp 2012 per provvedimenti di (artt. 1 e 2 LEp):
 - ▶ Difesa contro i pericoli
 - ▶ Contenimento dei rischi
 - ▶ Base costituzionale: art. 118 cpv. 1 lett. b Cost: Confederazione competente per emanare misure lotta a malattie trasmissibili -> da cui diatriba politica iniziale tra CH-TI
- ▶ Base legale per limitare diritti fondamentali, tra cui:
 - ▶ Libertà personale (art. 10 cpv. 2 Cost)
 - ▶ Libertà economica (art. 27 Cost)
- ▶ ma art. 36 Cost: necessità di base legale, interesse pubblico e proporzionalità sempre

Infrazioni alla LEp: GENERALITÀ (2)

- ▶ Art. 4 LEp: stato della scienza
- ▶ Art. 6, 7, 8 LEp : tipologie di provvedimenti in base alla gravità dell'epidemia:
 - ▶ Situazione particolare
 - ▶ Situazione straordinaria
 - ▶ Provvedimenti preparatori
- ▶ **PROVVEDIMENTI PREVISTI: ART. 33-38 LEp**
 - ▶ Identificazione e informazione
 - ▶ Sorveglianza, visita e cura medica
 - ▶ Limitazione di determinate attività e dell'esercizio della professione

Infrazioni alla LEp: GENERALITÀ (3)

- ▶ Principi da ossequiare ex art. 30 e 31 LEp:
 - ▶ provvedimenti meno incisivi non sono né sufficienti né idonei a impedire la propagazione di una malattia trasmissibile;
 - ▶ il provvedimento serve a scongiurare un serio pericolo per la salute di terzi;
 - ▶ il provvedimento deve essere necessario e ragionevole;
 - ▶ un provvedimento adottato dev'essere spiegato (motivo e durata prevista) alla persona interessata.
 - ▶ I provvedimenti devono essere progressivamente revocati e quindi verificati regolarmente.

Infrazioni alla LEp: GENERALITÀ (4)

- ▶ Esecuzione dei provvedimenti e perseguimento dei reati:
 - ▶ Delega ai Cantoni (art. 75 e 84 LEp)
 - ▶ Coordinamento alla Confederazione (Art. 77 LEp)

Disposizioni penali LEp

- ▶ Punibilità per:
 - ▶ Intenzionalità, e
 - ▶ negligenza
- ▶ Pene:
- ▶ Delitto
 - ▶ detenzione fino a 3 anni o pena pecuniaria se intenzionale,
 - ▶ pena pecuniaria se per negligenza
 - ▶ Riservati reati più gravi del CP (artt. 122 e segg. lesioni; 231 propagazione malattie, 320 e 321 violazioni di segreti d'ufficio e professionali)
- ▶ Contravvenzione (art. 106 cpv.1 CP)
 - ▶ multa fino a fr. 10'000, fino a fr. 5'000 se negligenza

Delitti LEp - art. 82 cpv. 1 e 2

Lista esaustiva

- ▶ È punito, sempreché non si tratti di un reato più grave secondo il CP, chiunque:
- ▶ *non ha preso le necessarie misure di confinamento in caso di utilizzazione di agenti patogeni pericolosi in sistemi chiusi (art. 26);*
- ▶ *senza autorizzazione immette nell'ambiente a titolo sperimentale o mette in commercio agenti patogeni (art. 27);*
- ▶ *mette in commercio agenti patogeni senza informare l'acquirente, in modo conforme alle prescrizioni, sulle proprietà e sui pericoli rilevanti per la salute, nonché sui necessari provvedimenti precauzionali e protettivi (art. 28);*
- ▶ **contravviene alla limitazione dell'esercizio di determinate attività o della sua professione (art. 38) =>tra cui ad esempio quelle esplicitate con l'Ordinanza federale 2 COVID 19 (infra)**

Contravvenzioni LEp - art. 83 cpv. 1 e 2

Lista esaustiva lett. da a) a m)

- ▶ È punito chiunque:
- ▶ c. viola le disposizioni volte a prevenire la trasmissione di malattie (art. 19);
- ▶ g. si sottrae a una sorveglianza medica ordinata dall'autorità (art. 34);
- ▶ h. si sottrae a una quarantena o a un isolamento ordinati dall'autorità (art. 35);
- ▶ i. si sottrae a una visita medica ordinata dall'autorità (art. 36);

Contravvenzioni LEp - art. 83 cpv. 1 e 2

Lista esaustiva lett. da a) a m)

- ▶ È punito chiunque:
- ▶ j. si oppone a provvedimenti presi nei confronti della popolazione (art. 40);
- ▶ k. viola le disposizioni sull'entrata o l'uscita dalla Svizzera (art. 41);
- ▶ l. viola l'obbligo di collaborare (art. 43, 47 cpv. 2 e 48 cpv. 2);
- ▶ m. viola le disposizioni sul trasporto, l'importazione, l'esportazione e il transito di merci (art. 45).

Ordinanza 2 COVID 19

GENERALITÀ (1)

- ▶ Art. 185 cpv. 3 Cost + art. 7d cpv. 2 LOGA:
 - ▶ => competenza del GOVERNO, ma necessità di trasporre Ordinanza in Legge (LEGISLATORE)
- ▶ Apertura consultazione (comunicato CF 29.04.2020)
- ▶ Occasione per aprire dibattito e verificare aspetti critici dal profilo:
 - ▶ Costituzionale (limitazioni a breve e medio termine delle libertà, tracciamenti,...)
 - ▶ Protezione dei dati (privacy)
 - ▶ Miglior coordinamento norme penali (CP, LEp, LPGA, DPA, LADI, LIPG,...)
 - ▶ LEX MITIOR !

Ordinanza 2 COVID 19

GENERALITÀ (2)

- ▶ Scopi dell'ordinanza (art. 1)
 - ▶ a) impedire o contenere la diffusione del coronavirus (COVID-19) in Svizzera;
 - ▶ b) ridurre la frequenza delle trasmissioni, interrompere le catene di trasmissione e impedire o contenere i focolai locali;
 - ▶ c) proteggere le persone particolarmente a rischio;
 - ▶ d) salvaguardare le capacità della Svizzera di far fronte all'epidemia (mantenimento approvvigionamento sufficiente di cure e agenti terapeutici)
- ▶ I provvedimenti adottati (cfr. LEp) ex proporzionalità e necessità
- ▶ Competenza esecutiva ai Cantoni (Art. 1a) salvo riserva espressa della Confederazione (Art. 1e)

Disposizioni penali 0 2 COVID-19

DELITTI

- ▶ Delitti: art. 10f cpv. 1 (rinvio o lex specialis art. 82 LEp (lett.d))
- ▶ Pena: detenzione sino a 3 anni o pena pecuniaria, riservati reati più gravi del CP
- ▶ Punibilità: richieste intenzionalità (negligenza non punibile)
- ▶ Autore: chiunque si oppone ai provvedimenti di cui all'articolo 6 dell'Ordinanza

Disposizioni penali O 2 COVID-19

DELITTI ex Art.10f cpv. 1 violazione art 6 O 2 COVID

- ▶ *1 È vietato lo svolgimento di manifestazioni pubbliche o private, incluse le manifestazioni sportive e le attività societarie.*
- ▶ *2 Le strutture accessibili al pubblico sono chiuse, segnatamente:*
 - ▶ *a. negozi e mercati;*
 - ▶ *b. ristoranti;*
 - ▶ *c. bar, nonché discoteche, locali notturni, locali erotici e offerte di prostituzione, incluse quelle in locali privati;*
 - ▶ *d. strutture ricreative e per il tempo libero, segnatamente musei, biblioteche, sale cinematografiche, sale per concerti, teatri, case da gioco, centri sportivi, palestre, piscine, centri benessere, stazioni sciistiche, giardini botanici e zoologici e parchi di animali;*
 - ▶ *e....*
 - ▶ *f. campeggi.*

Disposizioni penali O 2 COVID-19

DELITTI ex art. 10f cpv. 1 violazione art 6 O 2 COVID

- ▶ 3. I capoversi 1 e 2 non si applicano alle seguenti strutture e manifestazioni, a condizione che dispongano di un piano di protezione secondo l'articolo 6a:5
 - ▶ a. negozi di generi alimentari e altri negozi (p. es. chioschi, negozi nelle stazioni di servizio), nella misura in cui vendano derrate alimentari o oggetti d'uso quotidiano;
 - ▶ b. negozi di cibi da asporto (take-away), mense aziendali, servizi di fornitura di pasti e strutture di ristorazione per ospiti di alberghi;
 - ▶ c. farmacie, drogherie e negozi di mezzi ausiliari medici (p. es. occhiali, apparecchi acustici);
 - ▶ d. uffici e agenzie postali;
 - ▶ e. punti di vendita di operatori di servizi di telecomunicazione;
 - ▶ f. banche;
 - ▶ g. stazioni di servizio;
 - ▶ h. stazioni ferroviarie e altre strutture dei trasporti pubblici;
 - ▶ i. officine di mezzi di trasporto;

Disposizioni penali O 2 COVID-19

DELITTI ex art. 10f cpv. 1 violazione art 6 O 2 COVID

- ▶ *j. pubblica amministrazione;*
- ▶ *k. strutture sociali (p. es. centri di consulenza);*
- ▶ *l. funerali nella cerchia familiare;*
- ▶ *m. strutture sanitarie quali ospedali, cliniche e studi medici, nonché studi e strutture di professionisti della salute secondo il diritto federale e cantonale;*
- ▶ *n. alberghi e strutture ricettive, nonché le aree di sosta per roulotte e camper previste per la locazione di lunga durata o destinate ai nomadi.*
- ▶ *o. centri commerciali del fai da te e di giardinaggio, compresi i negozi di giardinaggio e i fiorai;*
- ▶ *p. strutture che offrono servizi alla persona con contatto corporeo quali parrucchieri, saloni di massaggio, studi di tatuaggio e centri estetici;*
- ▶ *q. strutture servisol quali solarium, impianti di autolavaggio o campi di fiori.*

Disposizioni penali O 2 COVID-19

CONTRAVVENZIONI art. 10f cpv. 2

- ▶ *È punito con la multa chi:*
 - ▶ *a. viola il divieto di assembramento nello spazio pubblico ai sensi dell'articolo 7c;*
 - ▶ *b. esporta dispositivi di protezione o materiale medico importante senza l'autorizzazione richiesta dall'articolo 4b capoverso 1;*
 - ▶ *c. viola le restrizioni del traffico transfrontaliero delle persone e delle merci ai valichi di frontiera ai sensi dell'articolo 4 capoverso 4;*
 - ▶ *d. viola il divieto del turismo degli acquisti ai sensi dell'articolo 3a.*

Disposizioni penali O 2 COVID-19

MULTE DISCIPLINARI art. 10f cpv. 3 e 4

- ▶ *3 Le seguenti violazioni possono essere punite con una multa disciplinare di 100 franchi secondo la procedura di cui alla legge del 18 marzo 2016 sulle multe disciplinari:*
 - ▶ *a. violazioni del divieto di assembramento di persone nello spazio pubblico secondo l'articolo 7c;*
 - ▶ *b. violazioni delle restrizioni del traffico transfrontaliero delle persone e delle merci ai sensi dell'articolo 4 capoverso 4.*
- ▶ *4 Le violazioni del divieto del turismo degli acquisti ai sensi dell'articolo 3a possono essere punite con una multa disciplinare di 100 franchi secondo la procedura di cui alla legge sulle multe disciplinari*

Disposizioni penali O 2 COVID-19

DIRITTO PENALE AMMINISTRATIVO

- ▶ Varie legge federali settoriali potrebbero risultare violate nel contesto COVID 19
- ▶ Di principio applicabile art. 6 DPA
- ▶ Es art. 7d cpv.1 O 2 COVID-19 prevenzione nei cantieri e nell'industria
- ▶ => possibili infrazioni alla Legge federale sul Lavoro (LL, RS 822.11) con pene pecuniarie fino a 180 aliquote giornaliere per datori di lavoro e multe per il lavoratore (cfr. art. 59, 60 e 61 LL)

Risoluzioni del Consiglio di Stato ticinese

- ▶ **Basi legali**
 - ▶ Legge sulle epidemie
 - ▶ Legge Sanitaria cantonale
 - ▶ Legge sulla protezione della popolazione
 - ▶ O-2 COVID 19
- ▶ A far tempo da marzo 2020, il Consiglio di Stato ha adottato una serie di risoluzioni sulle attività economiche e nei confronti di persone da tutelare (over 65) e sulla chiusura delle scuole, anticipando anche la O 2 COVID 19
- ▶ Dal 4 maggio 2020 il Cantone ha chiuso le «finestre».
- ▶ **OGGI VIGONO SOLO LE NORME FEDERALI**

Risoluzioni del Consiglio di Stato ticinese

- ▶ Le risoluzioni fondamentalmente rinviavano all'art. 10f O-2 COVID 19 e di riflesso all'art. 82 LEp per i trasgressori
- ▶ Altre disposizioni penali.
- ▶ - art. 95 Lsan: punisce le infrazioni alla legge con una multa fino a CHF 100'000 (cpv. 1 e di competenza del Consiglio di Stato giusta l'art. 357 CP), e fino a CHF 500'000 quelle infrazioni intenzionali gravi (cpv.2 e di competenza della magistratura penale). La complicità, il tentativo e l'istigazione sono punibili, così come l'omissione (cpv. 3);
- ▶ - art. 28 della Legge sulla protezione della popolazione punisce chiunque viola le prescrizioni della legge o delle sue disposizioni esecutive con la multa fino a CHF 10'000 e, inoltre, nei casi gravi o di recidiva, con la pena detentiva fino a tre mesi. Nei casi di lieve entità o se l'autore ha agito per negligenza l'autorità competente può rinunciare all'azione penale; può limitarsi ad ammonire il colpevole.
- ▶ Le infrazioni alla legislazione federale e cantonale sono perseguite dal Dipartimento delle Istituzioni nei casi di multa o ammonimento secondo la legge del 20 aprile 2010 di procedura per le contravvenzioni e dall'autorità giudiziaria nei casi di pena detentiva (Art. 29).

Conclusioni

- ▶ Situazione d'emergenza → diritto d'urgenza
- ▶ Tentativo di raccogliere le idee e il materiale ad uso degli addetti ai lavori
- ▶ Novità per noi svizzeri
- ▶ Debriefing nel penale e fuori da esso:
 - ▶ Stato e Certezza del diritto: ripristino
 - ▶ Risoluzione possibili incoerenze e lacune
 - ▶ Risoluzione ev. distorsioni (libera concorrenza e concorrenza sleale)
 - ▶ Consolidamento di una legislazione adatta pro future epidemie

Domande?



I relatori sono a disposizione anche dopo la conferenza:

- ▶ Avv. Matteo Quadranti, notaio
 - ▶ mquadranti@quadranti-molteni.ch
- ▶ Avv. Roberta Mantegazzi, Segretaria Giudiziaria presso MP, Lugano
 - ▶ roberta.mantegazzi@ti.ch
- ▶ Avvertenza: *le opinioni espresse nell'articolo su NOVITÀ FISCALI e nella presente conferenza sono proprie agli autori. Esse non vincolano né i colleghi di studio dell'avv. Quadranti né il Ministero pubblico del Cantone Ticino per parte dell'avv. Mantegazzi*