

Definizione di frontaliere ai fini della Legge federale sugli stranieri e la loro integrazione (LStrI) e dell'Accordo sulla libera circolazione (ALC)

Silvia Gada, Capo Sezione della popolazione, Dipartimento delle istituzioni

Stefano Devrel, Capo Ufficio della migrazione, Dipartimento delle istituzioni

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Art. 7 Allegato I ALC: Lavoratori dipendenti frontalieri

Il lavoratore dipendente frontaliere è un cittadino di una parte contraente che ha la sua residenza sul territorio di una parte contraente e che esercita un'attività retribuita sul territorio dell'altra parte contraente e ritorna al luogo del proprio domicilio di norma ogni giorno, o almeno una volta alla settimana.

Art. 13 Allegato I ALC: Lavoratori autonomi frontalieri

Il lavoratore autonomo frontaliere è un cittadino di una parte contraente che risiede sul territorio di una parte contraente ed esercita un'attività indipendente sul territorio dell'altra parte contraente e ritorna al luogo del proprio domicilio di norma ogni giorno o almeno una volta alla settimana.

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Validità e condizioni per i lavoratori frontalieri UE/AELS:

- **Validità del permesso:** secondo la durata prevista dal contratto di lavoro, massimo 5 anni
- L'inizio dell'attività è autorizzato dal momento in cui è presentata la domanda all'Ufficio della migrazione
- **Mobilità professionale:** possibilità di cambiare il datore di lavoro e di passare da un'attività lucrativa dipendente a un'attività indipendente (e viceversa) (con obbligo di notificare il cambiamento di posto prima dell'inizio dell'attività lucrativa)
- **Mobilità geografica:** le zone di frontiera sono state abolite, possibilità di lavorare in tutta la Svizzera

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Validità e condizioni per i lavoratori frontalieri UE/AELS

- Pernottamento possibile anche in un altro Cantone, **rientro settimanale** all'estero **obbligatorio**
- **Obbligo del lavoratore** di notificare il cambiamento di indirizzo, luogo di residenza all'estero, generalità entro 14 gg. all'Ufficio della migrazione
- **Obbligo del datore di lavoro** di notificare la modifica della ragione sociale, indirizzo e sede ditta entro 14 gg. all'UM
- Perde la propria validità alla scadenza o quando lo straniero notifica la cessazione dell'attività

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Documenti richiesti per i lavoratori dipendenti frontalieri

- Formulario di domanda (da compilare secondo la procedura guidata online)
- **Contratto di lavoro** o conferma di impiego: da tali documenti deve essere possibile desumere, oltre alle generalità del datore di lavoro e del lavoratore dipendente, anche la durata del rapporto di lavoro e il tasso di occupazione
- **Documento di legittimazione.** Per le domande di rilascio: vidimato dalla Polizia cantonale
- **Certificato penale** generale del paese di origine

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Documenti richiesti per i lavoratori autonomi frontalieri

- **Formulario** di domanda (da compilare seguendo la procedura guidata online)
- **Documentazione attestante l'inizio dell'attività lucrativa:** Business plan, eventuali contratti conclusi con i clienti, fatture, annuncio all'Istituto delle assicurazioni sociali come lavoratore indipendente
- **Documento di legittimazione**
- **Certificato penale** generale del paese di origine

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Giurisprudenza del **Tribunale federale** per i coniugi di cittadinanza extra UE/AELS (sentenza del 12 luglio 2024 (2C_158/2023))

- Il Tribunale federale ha stabilito che il coniuge che non ha la cittadinanza di un Paese firmatario dell'ALC di una persona al beneficio dello statuto di frontaliere ALC **non** ha un diritto derivato di lavorare in Svizzera come frontaliere.
- Le disposizioni dell'ALC sul ricongiungimento familiare mirano a consentire ai cittadini di un Paese firmatario di vivere una vita familiare effettiva nel Paese di soggiorno. Non rientra quindi nella finalità dell'ALC di concedere a un cittadino di uno Stato terzo un diritto derivato da quello del coniuge di esercitare pure lui un'attività lucrativa in Svizzera come frontaliere.

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Art. 25 LStrl: Lavoratori frontalieri provenienti da uno Stato terzo (extra UE/AELS)

- Lo straniero può essere ammesso in Svizzera per esercitare un'attività lucrativa come frontaliere unicamente se:
 - a. fruisce di un **diritto di soggiorno duraturo in uno Stato limitrofo** e il suo luogo di residenza si trova da almeno sei mesi nella vicina zona di frontiera; e
 - b. lavora in Svizzera entro la **zona di frontiera**.

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Validità e condizioni per i lavoratori frontalieri di uno Stato terzo

- Obbligo di residenza durante almeno **6 mesi nella fascia di frontiera contigua**
- Validità del permesso, limitata al permesso di soggiorno estero e alla durata del contratto di lavoro:
 - 1 anno nei primi 5 anni;
 - 2 anni dopo 5 anni.
- Pernottamento possibile, rientro settimanale obbligatorio
- **Obbligo** di chiedere il cambiamento di posto di lavoro

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Validità e condizioni per i lavoratori frontalieri di uno Stato terzo

- Il rilascio del permesso è subordinato alla decisione dell'UM e l'**inizio dell'attività** è subordinato all'ottenimento del permesso
- **Obbligo del lavoratore** di notificare il cambiamento di indirizzo, luogo di residenza all'estero, generalità e stato civile entro 14 gg. all'UM
- **Obbligo del datore di lavoro** di notificare la modifica della ragione sociale, indirizzo e sede ditta entro 14 gg. all'UM
- L'esercizio di **un'attività indipendente** è consentito solo a titolo eccezionale e subordinatamente alla decisione dell'UM

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Motivi ostativi al rilascio e/o al rinnovo del permesso di lavoro

Ordine pubblico

- Pena detentiva di **lunga durata**: con o senza condizionale, **superiore a un anno**
- Vengono valutate anche eventuali **precedenti penali all'estero**
- **Violazioni gravi o ripetute**
- **Tempo** dai fatti criminosi

Definizione di frontaliere ai fini della LStrl e dell'ALC

Motivi ostativi al rilascio e/o al rinnovo del permesso di lavoro

Ditta fittizia («società buca lettere»)

«Il datore di lavoro deve esercitare veramente in Svizzera un'attività reale, effettiva e duratura . Può infatti accadere che un'impresa allo spazio UE/AELS apra una filiale in Svizzera (ditta «buca lettere») al solo scopo di eludere le restrizioni imposte dall'ALC sulle prestazioni di servizi transfrontaliere.

In questo caso, l'autorità cantonale competente deve controllare se l'impresa con sede in Svizzera dispone di un'infrastruttura tale da far desumere che sia effettivamente l'impresa in questione a svolgere a proprio profitto l'attività notificata, ossia, per esempio, un team direttivo che impartisce direttive e istruzioni al proprio personale e che dispone del potere decisionale necessario all'esecuzione dei lavori, un'amministrazione, un segretariato, degli uffici, dei macchinari, dei materiali o altri elementi probanti.» (cfr. Istruzioni SEM-OLCP, n. 4.2.1, stato al 01/2026)